



Juillet, 2015

## **ACCORD COMMERCIAL CANADA-CHINE**

Le Canada et la Chine ont entrepris d'étudier des mécanismes en vue d'accroître leurs relations économiques et commerciales. En 2012, les deux pays ont publié conjointement l'Étude sur les complémentarités économiques du Canada et de la Chine, qui a permis de cerner les possibilités d'amélioration des échanges commerciaux, notamment dans les secteurs agricole et agroalimentaire.

### **La Chine est déjà un marché important pour les exportations agroalimentaires canadiennes.**

Le Canada a exporté 4.7 milliards de dollars de produits agroalimentaires en Chine en 2014 — ce qui place la Chine au deuxième rang de ses marchés d'exportation. Bien que les exportations de produits agroalimentaires canadiens soient dominées par les produits du canola, qui représentent plus de 60 % de toutes les expéditions, la Chine est également un marché important pour les légumineuses, le porc, le blé et l'orge.

### **Un potentiel considérable est rattaché à l'accroissement des exportations de produits agricoles et alimentaires vers la Chine.**

Contrairement à bon nombre de partenaires commerciaux du Canada, la Chine est demeurée un marché vigoureux pour les produits canadiens. Les exportations agroalimentaires vers la Chine sont en hausse constante et n'ont pas fléchi pendant la crise économique mondiale.

L'économie de la Chine est vigoureuse et en plein essor. Mais l'urbanisation croissante, les revenus personnels à la hausse et la production agricole limitée auront une incidence sur la capacité du pays à satisfaire à la demande croissante de produits agricoles et alimentaires par la production intérieure. Selon l'International Trade Commission (Commission internationale du commerce) des États-Unis, l'abolition des barrières tarifaires et non tarifaires de la Chine pourrait faire croître les exportations agroalimentaires américaines de 3,9 milliards de dollars — ce qui laisse entendre une augmentation potentielle de 690 millions de dollars pour le Canada. Par ailleurs, les exportations agroalimentaires de la Nouvelle-Zélande vers la Chine ont triplé lorsque ces pays ont conclu leur accord de libre-échange (ALE).

### **L'intensification des échanges avec la Chine ne sera pas aisée.**

Bon nombre des intérêts du Canada en matière d'exportations agroalimentaires reposent sur les domaines les plus sensibles de la Chine, ce qui ne laisse pas de créer des défis pour l'intensification des échanges. Le 12e plan quinquennal chinois (2011-2015) souligne explicitement l'engagement du gouvernement à appuyer ses secteurs agricoles et fixe des objectifs d'autosuffisance dans des secteurs clés tels le blé, le maïs, le riz et le sucre. Dans ces secteurs et d'autres encore, la Chine appuie



énergiquement ses producteurs et gère les approvisionnements et les prix au moyen d'une série de subventions intérieures et de programmes de soutien, d'objectifs de prix et de réserves, à leur tour renforcées par des tarifs douaniers et des contingents tarifaires (CT).

Il faudra régler un certain nombre de questions avant d'intensifier les échanges agroalimentaires avec la Chine, notamment les tarifs qui demeurent élevés pour plusieurs produits agroalimentaires, l'escalade tarifaire, les CT, les barrières non tarifaires, y compris l'application inégale des règlements, la lente administration douanière, l'application discriminatoire de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) chinoise sur les produits importés et les limites imposées aux investissements directs étrangers (IDE).

**Malgré ces défis, il existe bel et bien des possibilités d'expansion et d'intensification du commerce:**

- Les récents ALE de la Chine avec la Nouvelle-Zélande et le Chili laissent entendre que le pays est disposé à s'attaquer aux tarifs douaniers et aux autres obstacles au commerce dans certains secteurs, dont le malt, l'orge, les légumineuses, le bœuf et le porc.
- La Chine a pour pratique d'exclure les secteurs les plus sensibles, y compris le blé et le sucre, des réductions tarifaires dans ses ALE. Comme le relève toutefois l'Étude sur les complémentarités économiques du Canada et de la Chine, la production chinoise de produits agricoles clés, notamment le sucre, n'a pas suivi le rythme de la croissance rapide de la demande de produits alimentaires du pays. Les réductions tarifaires et l'expansion des contingents tarifaires du sucre et des produits contenant du sucre — et pour d'autres produits agricoles sensibles comme le blé — permettraient à l'industrie canadienne de répondre à la demande croissante d'importations.
- Des communications régulières entre les gouvernements au sujet de l'offre et de la demande sur le marché pourraient offrir une prévisibilité accrue aux exportateurs canadiens.
- En ce qui a trait au blé, qui est assujéti à un CT, toute mesure visant à encourager la Chine à augmenter son taux de CT (qui se situe actuellement à 9 %) pourrait accroître les exportations canadiennes dans ce secteur.
- Le règlement de la question des barrières non tarifaires, y compris l'application divergente des règlements et des analyses, et la promotion d'un plus grand respect des normes internationales reconnues, pourraient intensifier les échanges dans certains secteurs, le porc et le bœuf plus particulièrement, et réduire les coûts d'exportation.
- L'amélioration du processus administratif douanier pourrait réduire considérablement les coûts et offrir une prévisibilité accrue aux exportateurs.

*L'ACCAA est une coalition d'organismes nationaux et régionaux qui préconisent un contexte commercial international ouvert et transparent pour nos industries agroalimentaires. Nos membres comprennent les principaux exportateurs de produits agroalimentaires, dont les secteurs du bœuf, du porc, des céréales, des oléagineux, du sucre et du malt au sein desquels nous représentons les producteurs, les transformateurs et les exportateurs. Ensemble, ces secteurs produisent presque 80 % des exportations*



*agricoles et agroalimentaires canadiennes, ont un chiffre d'affaires annuel d'environ 50 milliards de dollars et emploient directement près de 500 000 Canadiens.*